


 OPERAČNÍ PROGRAM ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ
 
 EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ FOND SOUDRŽNOSTI

PRAKTICKÉ ZKUŠENOSTI Z OPERAČNÍHO PROGRAMU ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

PRO VODU, VZDUCH A PŘÍRODU

Jana Lánská
 Státní fond životního prostředí ČR
 Odbor organizace a legislativy

MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ ČR | STÁTNÍ FOND ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ ČR
 www.emv.cz | www.europa.eu | www.opzp.cz | www.sfpz.cz | zelená linka: 800 260 500

OPERAČNÍ PROGRAM ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

OBSAH

1. základní předpisy OPŽP
2. specifické podmínky OPŽP
3. nejčastější pochybení před začátkem VŘ
4. nejčastější pochybení v průběhu VŘ
5. změny smluv na plnění VZ
6. doporučení

WWW.OPZF.CZ | ZELENÁ LINKA: 800 260 500 | WWW.EUROPA.EU

OPERAČNÍ PROGRAM ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Základní předpisy OP (ŽP)

- nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj,
- nařízení Komise (ES) 1828/2006, (prováděcí)
- **Nařízení Rady č. 1605/2002 o souhrnném rozpočtu ES**
- Směrnice 17/2004 a 18/2004
- Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- Nařízení vlády č. 77/2008
- Směrnice MŽP č. 4/2010
- Závazné pokyny pro žadatele a příjemce

WWW.OPZF.CZ | ZELENÁ LINKA: 800 260 500 | WWW.EUROPA.EU

OPERAČNÍ PROGRAM ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Specifické podmínky OP (ŽP)

- minimální váha hodnotícího kritéria cena – 60%
- maximální podíl subdodávek u stavebních prací – 30%
- nevztahuje se § 18 odst. 1) písm. j) zákona
- příjemce podpory musí jednoznačně odůvodnit volby jednotlivých dílčích hodnotících kritérií včetně vah, resp. doložit jaký je ekonomický přínos těchto kritérií pro zadavatele
- kontrola zadávacího řízení ze strany poskytovatele podpory

WWW.OPZF.CZ | ZELENÁ LINKA: 800 260 500 | WWW.EUROPA.EU

OPERAČNÍ PROGRAM ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Nejčastější pochybení před začátkem zadávacího řízení

1. Nedostatečné vymezení předmětu zakázky a zadávacích podmínek
2. Nesprávné stanovení druhu veřejné zakázky a předpokládané hodnoty veřejné zakázky
3. Nesprávné dělení zakázek
4. Stanovení nevhodných kvalifikačních kritérií
5. Netransparentní stanovení kritérií pro omezení počtu kvalifikovaných zájemců
6. Stanovení nevhodných hodnotících kritérií
7. Nezákonná značková specifikace

WWW.OPZF.CZ | ZELENÁ LINKA: 800 260 500 | WWW.EUROPA.EU

OPERAČNÍ PROGRAM ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Nejčastější pochybení v průběhu zadávacího řízení

- Netransparentní omezení počtu kvalifikovaných zájemců
- Vyřazení nabídek z důvodu nesplnění formálních požadavků
- Nedodržení zásady rovného zacházení
- Nedodržování zákonných lhůt (nebo jejich nesprávné počítání)
- Neodeslání oznámení o výběru nejvhodnější nabídky uchazečům
- Neodeslání rozhodnutí o vyloučení uchazečům
- Na výzvě k předložení nabídek chybí datum vyvěšení a sejmutí z úřední desky

WWW.OPZF.CZ | ZELENÁ LINKA: 800 260 500 | WWW.EUROPA.EU

AD 1. Nedostatečné vymezení předmětu zakázky a zadávacích podmínek

- Nedostatečná projektová příprava – opomenutí části stavebních prací/dodávek/služeb, návrh nerealizovatelné postupy/technologie – viz. dále vícepráce
- Nedostatečně vymezené dodací a technické podmínky
- Zmatečné vymezení podmínek na zpracování nabídkové ceny (požadavek na zahrnutí dalších položek neuvedených v ZD, přičemž každý uchazeč má individuálně posoudit o jaké jde)

AD 2. Nesprávné stanovení druhu veřejné zakázky a její předpokládané hodnoty

- Nadlimitní veřejné zakázky na dodávky a služby jsou chybně označeny jako podlimitní zakázky na stavební práce (případně jako zakázky malého rozsahu)
např. v rámci PO 6, kde jsou „zahradnické“ služby označovány jako Krajinné úpravy – stavební práce

AD 3. Nesprávné dělení zakázek

- nadlimitní zakázku na stavební práce na několik objektů nelze rozdělit na více podlimitních
- pokud mezi jednotlivými plněními prokazatelně existuje věcná, časová i místní souvislost, jedná se o jednu veřejnou zakázku

Limity veřejných zakázek (nadlimitní/podlimitní)

Dodávky a služby

- 3 236 000,- Kč - § 2 odst. 2 písm. a) a b)
- 4 997 000,- Kč - § 2 odst. 2 písm. c) a d)
- 10 020 000,- Kč pro sektorové zadavatele

Stavební práce

- 125 451 000,- Kč

Limity veřejných zakázek (podlimitní/ zakázky malého rozsahu)

Dodávky a služby

- 2 000 000,- Kč

Stavební práce

- 6 000 000,- Kč

Limity VZ dle závazných pokynů zakázky malého rozsahu:

- 1. kategorie
do 200.000 Kč bez DPH (stav. 600.000 Kč)
- 2. kategorie
do 800.000 Kč bez DPH (stav. 3.000.000 Kč)
- 3. kategorie
do 2.000.000 Kč bez DPH (stav. 6.000.000 Kč)

zakázky s vyšší hodnotou:

- 1. kategorie do 20.000.000 Kč bez DPH
- 2. kategorie nad 20.000.000 Kč bez DPH

AD 4. Stanovení nevhodných kvalifikačních kritérií

- Stanovení nevhodných kvalifikačních kritérií např.: Vlastní kapitál, Index důvěryhodnosti
- Stanovení takových kritérií, které neodpovídají předmětu a rozsahu zakázky
- Neuvedení „limitních“ hodnot těchto kritérií

AD 5. Netransparentní stanovení kritérií pro omezení počtu kvalifikovaných zájemců

Míra naplnění úrovně prokázaných ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů **a/nebo** míra naplnění úrovně prokázaných technických předpokladů (nad rámec minimálně požadované úrovně)

X

Počet ukončených zakázek za posledních 5 let, přičemž každá zakázka do 30 mil (včetně) Kč získá 1 bod a každá zakázka od 30 do 50 mil (včetně) Kč 1,5 bodu a každá zakázka nad 50 mil Kč získá 2 body vše bez DPH)

AD 6. Stanovení a specifikace nevhodných hodnotících kritérií

- Reference - zkušenosti
- Plán organizace výstavby (bez další specifikace)
- Termín (bez další specifikace)
- Sankce (bez další specifikace)
- Neuvedení mezních hodnot těchto kritérií
- Hodnocení ekonomické **nevýhodnosti** nabídky

Stanovení a specifikace hodnotících kritérií

	cena 60	body cena	sankce 20	body sankce	doba záruky 20	body záruka	body celkem	
A	6729748,32	32,31	200.000	20	96	20	72,31	1
B	6471136,31	33,60	0	0	12	2,5	36,10	4
C	3624165,60	60,00	15.000	1	48	10	71,50	2
D	7210075,40	30,16	3.000	0,3	24	5	35,46	5
E	5833081,32	37,28	30.000	3	48	10	50,28	3

Stanovení a specifikace hodnotících kritérií

Dílčí hodnotící kritéria: cena (60%) a termín (40%). Vítězí nabídka s cenou 19 milionů a termínem zhotovení 3 měsíce, jako druhá se umístila nabídka s cenou 14 milionů a termínem 5 měsíců a jako třetí nabídka s cenou 13,5 milionů a termínem 6 měsíců.

5-5,5 mil. – je toto ekonomicky výhodné?

Stanovení a specifikace hodnotících kritérií

- Dílčí hodnotící kritéria: cena (60%) délka záruky na technologii (15%), délka záruky na stavební část (15%) a sankce (10%).
- Vítězí nabídka dodavatele A
cena 211 mil.Kč, záruka tech. 65 měs., záruka stav. 86 měs., sankce 5 mil. Kč.
- Druhá je nabídka dodavatele B
cena 180 mil.Kč, záruka tech. 60 měs., záruka stav. 96 měs., sankce 1 mil. Kč

31 milionů – je toto ekonomicky výhodné?

Změny smluv na plnění VZ

- Vícepráce, méněpráce, termínové změny, změny právní formy dodavatele
- rozsudek ESD ve věci **C-454/06** jejímž předmětem je žádost o rozhodnutí o předběžné otázce v řízení **pressetext Nachrichtenagentur GmbH** proti Republik Österreich (Bund), APA a APA-OTS

Změny smluv na plnění VZ

Je možné provádět pouze nepodstatné změny.

Změna VZ během doby trvání je **podstatná**, pokud:

- by zavedla podmínky, které by umožnily, pokud by se vyskytovaly v původním postupu při zadávání veřejné zakázky, **připuštění jiných uchazečů** než těch, kteří byli původně připuštěni, nebo pokud by umožnily přijmout **jinou nabídku** než tu, jež byla původně přijata (čl. 35).
- značnou měrou zakázku **rozšiřuje o služby, které původně nebyly předpokládány** (čl. 36).
- způsobem, který nebyl v podmínkách původní zakázky předpokládán, **mění hospodářskou rovnováhu smlouvy** ve prospěch poskytovatele, jemuž byla zakázka zadána (čl. 37)

Změny smluv na plnění VZ

- **vícepráce**
musí být splněny podmínky pro použití jednacích řízení bez uveřejnění podle 23 odst. 7 ZVZ
- **méněpráce**
musí zůstat zachováno pořadí uchazečů: nemůže být ze zakázky vyjmuta část, kterou měl vítězný uchazeč „naceněnu“ méně než uchazeč jiný a při hodnocení nabídek bez této části by zvítězil uchazeč jiný. např.: zakázka má 2 části vítěz obě nacení za 5 mil. Kč, druhý nacení část A za 4,9 mil. a část B za 5,2 mil. Následně nemůže dojít k situaci, že by byla realizována pouze část A.
- **Nesmí být měněna hospodářská rovnováha**

doporučení:

- při výběru dodavatele na zpracování ZD požadovat reference
- požadovat na dodavateli ZD náhradu škody i při možném krácení či nepřidělení dotace z důvodu pochybení při zadávacím řízení
- upozornit na nutnost postupu podle směrnice MŽP pro předkládání žádostí v platném znění a podle závazných pokynů pro žadatele a příjemce podpory v OPŽP (a podle zákona 137/2006 Sb.)
- do smluv na plnění zakázky s vítězným uchazečem začlenit rozvazovací podmínku (možnost zrušení) pro případ neobdržení dotace

DĚKUJI ZA POZORNOST

Jana Lánská

Státní fond životního prostředí ČR
Olbrachtova 2006/9, 140 00 Praha 4
tel.: 267 994 310, fax: 272 936 676,
e-mail: jana.lanska@sfzp.cz